

Les instruments de la PAC après 2013

Quel rôle pour les politiques publiques ?

Vincent Chatellier (INRA Nantes)
Hervé Guyomard (INRA Paris)



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Éléments du contexte

➔ Une négociation sur la PAC...dans un contexte difficile

- Crise des revenus (coûts de production, niveaux des prix)
- Instabilité des prix (input et output)
- Perspectives financières de l'UE 2010-2014 (poids des aides / revenu)

➔ Définir d'abord les objectifs ; puis les instruments...

- Grille de l'économie publique
- Correction des défaillances de marché (justification du soutien public)

➔ ...en prenant garde :

- Bricolage excessif (boite à outils)
- Distinction court terme (adaptation) / moyen et long terme (objectifs)
- Cf. bilan de santé de la PAC : exception française liée au retard hexagonal
- Logique de transfert du pilier 1 vers le 2 : distinction utile aujourd'hui ?
- Tentation de la renationalisation : biens communs, cohésion territoriale, distorsions

Objectif et ciblage des politiques

➡ Sécurité (hommes, animaux, plantes) et risques

- Réglementation, normes, labels, information, instruments incitatifs

➡ Stabilisation (des prix, des revenus)

- Mécanismes publics et privés

➡ Partage équitable de la valeur ajoutée dans les filières

- Droit de la concurrence, organisation des acteurs, contractualisation

➡ Territoires

- Aides directes aux activités agricoles et non agricoles

(compensation des handicaps de localisation, aide à une « industrie naissante » et économies d'agglomération)

➡ Environnement

- Aides directes ciblées et marchés de droits (carbone et biodiversité)

Phase de transition : préparer les agriculteurs d'aujourd'hui à la PAC de demain

Les instruments de la PAC ^(1/3)

➔ **Risques, incertitude et instabilité : stabiliser plutôt que soutenir (légitimité)**

- **Filet de sécurité (intervention publique)**

- Paiements contra-cycliques

- **Soutien public aux mécanismes privés de gestion des risques**

- (assurance revenu avec prise en charge publique d'une partie des cotisations)

- Complémentarité des outils

- Prélèvements sur les DPU (définir le schéma de transition)

- Scénarios et simulations quantitatives

- **En //, organisation des producteurs et contractualisation**

- (cf. partage de la valeur ajoutée plus favorable aux producteurs).

- **En //, question de l'adaptation / inadaptation des structures**

- (agriculture et transformation)

Les instruments de la PAC ^(2/3)

➡ Conditionnalité des mesures de soutien et de stabilisation

- Aide de base uniformisée à l'hectare
- Aides de base complétée par des aides allouées au titre :
 - Du territoire
 - De l'environnement
 - De l'adaptation des systèmes (plus respectueux de l'environnement)

➡ Développement rural

- Objectifs : compétitivité (efficacité), équité (revenus), cohésion
- Aides directes de compensation des handicaps naturels
- Biais agricole de l'actuelle politique de développement rural
- Ciblage sur les services, publics et privés

Les instruments de la PAC ^(3/3)

➔ Environnement

● GES, biodiversité et paysages

Aides directes permanentes (au-delà de la compensation et de l'adaptation)
+ marchés des services environnementaux

● Eau (engrais et pesticides)

« juste » prix (incitations statiques et dynamiques)

+ conditionnalité

+ aides temporaires à l'adoption de pratiques plus favorables à l'environnement

● Nouveaux systèmes agricoles

- Mise au point, diffusion et adoption

- Au-delà du soutien R&D (connaissances génériques, modélisation, expérimentation)

- Aides directes ciblées au titre :

1/ De la compensation des surcoûts / perte de revenu

2/ De l'aide à « une industrie naissante »

3/ De la rémunération des effets environnementaux positifs ainsi générés