

15^{èmes} Journées de Recherche en Sciences Sociales (JRSS) – 9 et 10 Décembre 2021 - Toulouse

L'accès au foncier pour la mise en œuvre de la restauration écologique des cours d'eau et zones humides.

Étude exploratoire des pratiques foncières dans le bassin de la Loire.

J. Belleil, M. Fournier, M. Bonnefond

CNAM, EA4630 Géomatique et Foncier, 72000 Le Mans

□ Contexte de l'étude

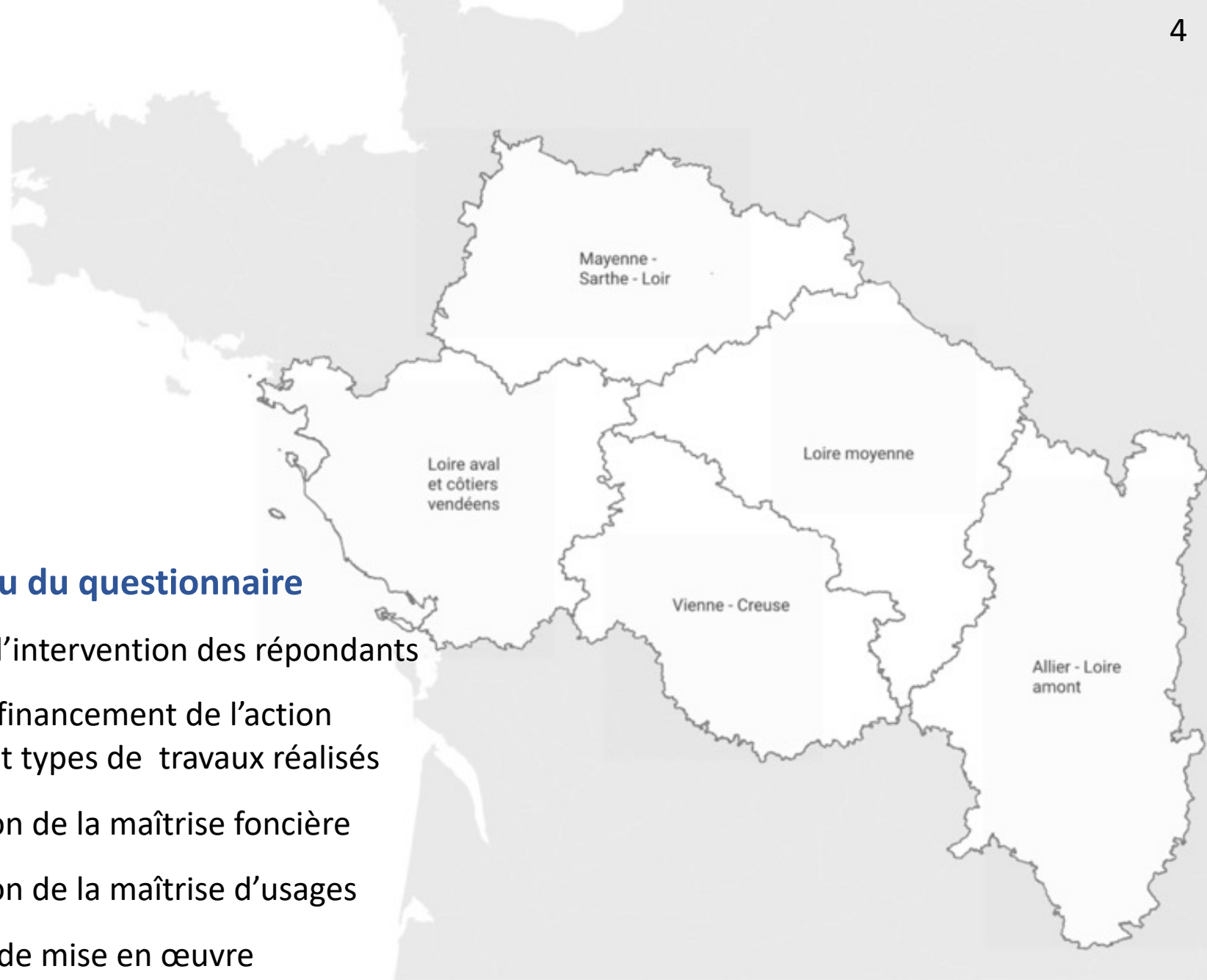
- Un renforcement du cadre législatif en matière environnementale
- Qui se traduit sur le terrain par la **multiplication des travaux de restauration écologique** des cours d'eau et milieux naturels :
 - reméandrage
 - remise à ciel ouvert
 - remise dans le talweg d'origine
- Des actions territorialisées qui impactent :
 - les droits de propriété et droits d'usage
 - et les usages



Travaux de restauration sur la Veyle en 2010 (Ain)
Un nouveau lit a été créé afin de contourner une ancienne gravière. La maîtrise foncière a été essentielle pour la réalisation du projet (Cf. Bonnefond & Fournier, 2013)

Explorer les pratiques foncières à l'échelle d'un bassin hydrographique : méthode

Objectif	Méthode	Cible	Matériau
Saisir le fonctionnement, les enjeux et modalités de l'action publique de RE	Entretiens semi-directifs	Acteurs institutionnels de la gestion de l'eau dans l'ensemble du bassin de la Loire	10 entretiens conduits à distance entre novembre 2020 et mars 2021
Identifier les pratiques foncières des acteurs en charge de la mise en œuvre des projets de RE	Questionnaire en ligne	Acteurs institutionnels en charge de la mise en œuvre de la RE (88 destinataires)	31 réponses recueillies au cours des mois de mars et avril 2021



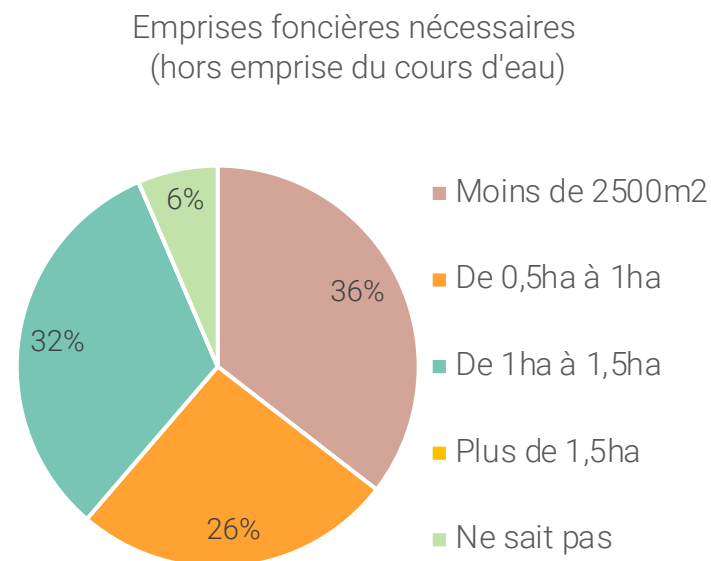
□ Contenu du questionnaire

- Territoire d'intervention des répondants
- Modes de financement de l'action publique et types de travaux réalisés
- Mobilisation de la maîtrise foncière
- Mobilisation de la maîtrise d'usages
- Difficultés de mise en œuvre

Résultats

□ La restauration concerne majoritairement des emprises limitées

« c'est souvent du petit parcellaire, c'est en bord de rivière ce sont des petites parcelles on va dire du micro parcellaire et on maîtrise petit à petit c'est rarement une grosse emprise de 50 hectares » A15



Source : questionnaire en ligne - mars/avril 2021

Action foncière négociée : entre agriculture et environnement, réussir à mettre en œuvre la restauration écologique ⁷

❑ La maîtrise du foncier identifiée comme « clé de voûte » de la mise en œuvre des opérations de restauration ...

*« la faisabilité souvent en fait **ce qui va pêcher c'est la propriété foncière**, si le propriétaire ne souhaite pas intervenir ça va être difficile, même si on sait que c'est là que le gain écologique sera le plus important à l'échelle du bassin » A12*

*« ça va se faire **essentiellement avec l'accord du propriétaire** du terrain, c'est pour ça que parfois le taux de réalisation d'un programme de travaux peut être assez faible parce qu'on **essuie des refus** [...] souvent les premières actions d'un contrat territorial, les travaux sont ciblés sur les **terrains qui appartiennent à des communes**, on sait qu'on va pouvoir mettre en œuvre plus rapidement puisqu'on n'aura pas de refus du propriétaire » A06*

Action foncière négociée : entre agriculture et environnement, réussir à mettre en œuvre la restauration écologique 8

❑ ... mais dont la place est ambivalente

« [l'acquisition] *c'est le moyen privilégié : ça nous permet d'avoir le droit le plus absolu sur le foncier et la légitimité pour orienter l'usage du foncier, les pratiques, que ce soit directement nous ou un usager auquel on va donner un droit de jouissance* » A04

Dans le questionnaire,
sur 31 réponses,
19 individus préfèrent l'acquisition
foncière pour mettre en œuvre les
travaux de restauration
hydromorphologique

et 12 ne font pas d'acquisition foncière

Action foncière négociée : entre agriculture et environnement, réussir à mettre en œuvre la restauration écologique ⁹

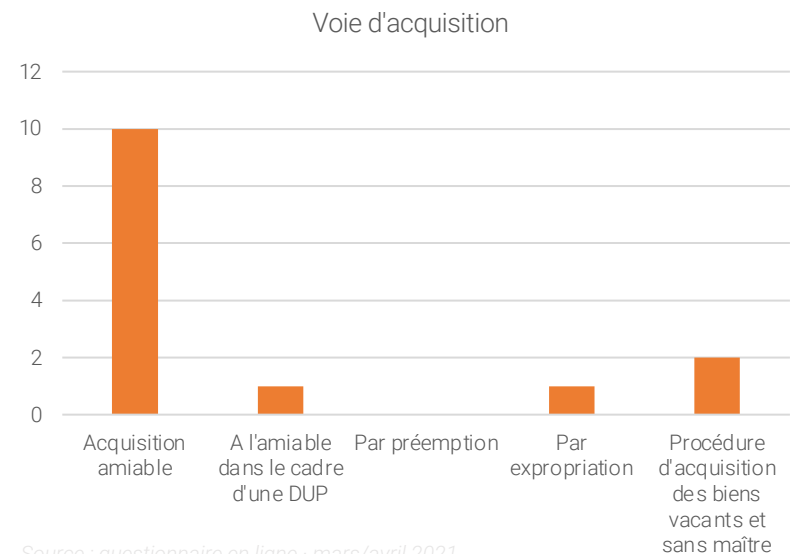
□ Des stratégies qui privilégient la mobilisation d'outils contractuels

L'acquisition foncière est mobilisée très majoritairement **à l'amiable**. Les acteurs en charge de la mise en œuvre optent pour une maîtrise d'usage.

*« on cherche **jamais à imposer** quelque chose si on exproprie ou force quelqu'un à faire quelque chose c'est qu'on a échoué et **c'est contre-productif**, après il y aura un blocage » A07*

❑ Des stratégies qui privilégient la mobilisation d'outils contractuels

*« autant préserver un périmètre de captage les gens comprennent, travailler sur du développement éco ou du risque naturel les gens peuvent le comprendre, les actions de renaturation de rivière où **l'enjeu il n'est pas lié aux risques naturels**, il est lié à la bonne fonctionnalité de la rivière c'est beaucoup plus compliqué à faire accepter » A13*



Action foncière négociée : entre agriculture et environnement, réussir à¹¹ mettre en œuvre la restauration écologique

❑ Un contexte d'héritage productiviste où l'environnement est considéré comme une « contrainte »

*« le fait que pendant des décennies **l'agriculture ait investi** pour améliorer la **productivité des parcelles, drainage, irrigation** etc. et on va aller dire à des agriculteurs que tout ce qu'ont fait vos parents et arrière-grands-parents c'est pas bien qu'il **faut revenir à** quelque chose de plus naturel. **C'est compliqué comme message à faire passer.** » A13*

*« autant à l'époque pour faire **des remembrements** il y avait une **pression forte** de l'État pour avancer autant là pour la restauration hydromorphologique la majorité des projets c'est quasiment **toujours avec l'accord** des propriétaires » A03*

Action foncière négociée : entre agriculture et environnement, réussir à¹² mettre en œuvre la restauration écologique

❑ Le caractère déterminant du soutien des élus locaux

*« pour faire accepter ces travaux, l'implication des élus et notamment des élus communaux est vraiment très très importante dans **l'acceptation en milieu rural** où on a vu des projets débloqués, ça passait mieux qu'avec le technicien de rivière qui avait peut-être pas le même vocabulaire » A06*

❑ La mobilisation d'acteurs associatifs autour du foncier

*« on travaille également avec [...] les **CEN qui ont leur politique foncière propre** ce sont des acteurs du foncier sur lesquels on peut s'appuyer pour initier une démarche foncière » A06*

Conclusion et perspectives

- ❑ Des résultats qui confortent la place centrale des questions d'accès et de maîtrise du foncier pour la mise en œuvre de la restauration écologique.
- ❑ Les questions foncières sont laissées aux acteurs en charge de la mise en œuvre.
- ❑ La mise en œuvre apparaît comme dépendante d'accords avec les propriétaires et usagers plus ou moins compatibles avec les ambitions environnementales des projets.

- ❑ Des résultats qui confortent la place centrale des questions d'accès et de maîtrise du foncier pour la mise en œuvre de la restauration écologique.
- ❑ Les questions foncières sont laissées aux acteurs en charge de la mise en œuvre.
- ❑ La mise en œuvre apparaît comme dépendante d'accords avec les propriétaires et usagers plus ou moins compatibles avec les ambitions environnementales des projets.

Perspectives

- ❑ Identifier les différences de mobilisation des outils fonciers selon le type d'acteurs en charge de la mise en œuvre.
- ❑ Questionner l'opportunité d'outils de maîtrise du foncier, spécifiques aux enjeux de la restauration écologique des cours d'eau et milieux aquatiques
- ❑ S'ouvrir aux démarches observées dans d'autres pays européens.

Merci

Principales références bibliographiques

Bonnefond M., Fournier M. (2013) Maîtrise foncière dans les espaces ruraux. Un défi pour les projets de renaturation des cours d'eau. Économie rurale. Numéro 334, 2013/2, pp.55-68.

Bourdin, A., Lefeuvre, M.-P., & Mel., P. (2006). Les règles du jeu urbain. Entre droit et confiance. Descartes et Cie.
<https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-00110873>

Lascoumes, P., & Galès, P. L. (2005). Introduction : L'action publique saisie par ses instruments. Presses de Sciences Po.
<https://www.cairn.info/gouverner-par-les-instruments--9782724609492-page-11.htm>

Le Calvez, C. (2017). Les usagers confrontés à la restauration de la continuité écologique des cours d'eau : Approche en région Bretagne [Thèse de doctorat]. Université Rennes 2.

Morandi, B., & Piégay, H. (2011). Les restaurations de rivières sur Internet : Premier bilan. Natures Sciences Societes, Vol. 19(3), 224-235.

Pousset, F. (2014). La maîtrise foncière à finalité écologique : Vers un outil adapté des politiques de protection de la nature. Thèse de doctorat. Université de Tours.